

1.1. Современное состояние особо охраняемых природных территорий

(ООПТ) и пути совершенствования системы их управления.

1.1.1. Описание проблемы.

- Стратегической задачей сети ООПТ в Армении должна быть охрана всего биологического и ландшафтного разнообразия в природных комплексах. В Армении, система ООПТ была сформирована в 1958 г.
- Согласно закона РА “Об особо охраняемых природных территориях”, таковыми являются определенные участки поверхностных и подземных вод, недр, растительного и животного мира, а также отдельные природные объекты, представляющие собой особую экологическую, научную, медицинскую, культурную, сельскохозяйственную ценность и не эксплуатируемые полностью или частично, временно или постоянно. Приватизация земель в ООПТ запрещена. В республике в качестве ООПТ выступают государственные заповедники (далее - заповедники), национальные парки, государственные заказники (далее - заказники) и памятники природы.
- Территория республики составляет 29790 км², из которых 46.8% составляют сельскохозяйственные угодья, 34.9% - горы, возвышенности и др., 12.7% - леса и 5.6% - акватории.

1.1.1. Описание проблемы.

- На сегодняшний день, в Армении функционируют 3 заповедника (Хосров, Шикахох и Эребуни), 2 национальных парка (Севан и Дилижан) и 23 заказника. Общая площадь ООПТ составляет 316446 га, включая зеркало оз. Севан (табл. 1).

Таблица 1. Территории, занимаемые ООПТ в Армении.

Название	Количество	Общая площадь (га)	% от территории республики
Заповедники	3	39605	1.3
Заказники	23	98739	3.3
Национальные парки	2	178102	6.0
Памятники природы	-	-	-
Всего		316446	10.6

1.1.1. Описание проблемы.

В ООПТ республики охраняется около 60% видов флоры и фауны Армении. Кроме национального парка “Севан”, они представляют собой в основном лесные экосистемы. В то же время, комплексная структура ландшафтов и их тесная взаимосвязь требуют расширения сети ООПТ с включением всех остальных видов биотопов в республике.

Таблица 2. Площади ООПТ в Армении.

Название ООПТ	Площадь, га
Заповедники	
Хосров	29186
Шикахох	10330
Эребуни	89
Национальные парки	
Дилижан	28002
Севан	150100
Заповедно-парковый комплекс	
Заказник “Сев лич”	240
Заказник “Ворган кармир”	200

1.1.1. Описание проблемы.

- Решением правительства РА (2003 г.), государственное некоммерческое предприятие “Армлес”, в чьем ведении находились 16 заказников, было изъято из состава Министерства охраны природы и передано в подчинение Министерству сельского хозяйства, в составе последнего к тому моменту уже находились 4 заказника. В настоящее время в подчинении Министерства сельского хозяйства находятся 20 заказников.
- Фактически, на сегодня управление ООПТ Армении осуществляется двумя различными ведомствами (Министерство охраны природы и Министерство сельского хозяйства).
- Стратегической задачей функционирования системы ООПТ и ее эффективного управления в республике является их полное объединение в единый четко взаимосвязанный комплекс с управлением одним государственным ведомством. Это заложит основу для создания в дальнейшем Экологической Сети (ECONET) как одного из важных условий устойчивого развития.

1.1.2. Современная ситуация.

- Ряд социально-экономических факторов препятствует осуществлению поставленных перед ООПТ задач. Некоторые из них имеют объективный характер, которые достались в наследство от советских времен и не имеют конкретного отношения к современной социально-экономической ситуации в Армении.
- Небольшая территория, высокая плотность населения (более 100 чел./км²) и некогда высокий уровень развития промышленности и сельского хозяйства привели к основательному изменению структуры ландшафтов. Наличие плотной сети населенных пунктов осложнили выделение достаточно крупных и в то же время компактных участков для создания ООПТ. В результате этого, границы большинства ООПТ сильно изрезаны и не учитывают целостности экосистем, а между отдельными урочищами ООПТ располагаются неохранные анклавные территории, включающие в себя деревни со своими землями, дороги и другую инфраструктуру.

1.1.2. Современная ситуация.

- В 1990-е гг. экономика РА оказалась перед угрозой полного распада. Был осуществлен переход от тоталитарной политической системы советских времен к демократии западного типа, экономика стала многопрофильной и начался интенсивный процесс приватизации земель и промышленности. Этот переход сопровождался экономическим и энергетическим кризисом.
- Сейчас, можно уверенно констатировать, что Армения уже преодолела пиковую точку кризиса и ее экономическая жизнь возрождается. Медленно, но стабильно растут объемы инвестиций и капитального строительства, растут социальные дотации из государственного бюджета.

1.1.2. Современная ситуация.

Все эти факторы отрицательно отразились и на состоянии ООПТ республики. Они не полностью выполняют свои функции по следующим причинам:

1. Затрудненное обеспечение охранного режима из-за территориальной разобщенности.
2. Присутствие различных структур, осуществляющих экономическую деятельность, напр. отдельных сельских общин, животноводческих хозяйств, санаториев, домов отдыха и др. на их территориях (Хосров, Шикахох, Севан, Дилижан).
3. Несовершенная законодательная и правовая базы управления ООПТ.
4. Отсутствие официального статуса памятников природы, чья роль в охране генофонда экосистем неоспорима. До сих пор не завершены работы по их инвентаризации и паспортизации.
5. Отсутствие четко обозначенных границ и схем обеспечения охраны у многих ООПТ. Отсутствие управленческого аппарата способствует продолжающейся хозяйственной деятельности на их территориях, в результате чего многие заказники эксплуатируются как обычные объекты лесного хозяйства.
6. Несоответствие Экологической Сети (ECONET) республики основным требованиям, поскольку она не включает в себя часть типичных экосистем и таким образом не соблюдает принципы целостности биологического и ландшафтного разнообразия.

1.1.3. Предложения по стратегии.

Как следует из первого национального отчета "Биоразнообразие Армении" (1999 г.), разработанный Министерством охраны природы РА, приоритетными направлениями в обеспечении охраны биоразнообразия являются следующие:

- Усовершенствование институциональной структуры и законодательной базы управления биологическими ресурсами.
- Улучшение территориально-функциональной структуры системы ООПТ. Необходимо расширить список ООПТ, включив также дендропарки, природные парки, биосферные заповедники.
- Улучшение режимов охраны и природопользования в ООПТ.
- Повышение уровня экологической информированности и образования во всех слоях населения.
- Обеспечение долгосрочного финансирования охраны природы за счет постепенного повышения уровня отчислений из государственного бюджета, внедрения и осуществления приемлемых для ООПТ экономических механизмов.
- Усиление возможностей для проведения национального мониторинга биоразнообразия.



Озеро Парзлич

II. Механизмы финансирования охраны природы в Армении

- Любой режим статуса ООПТ устанавливается согласно требованиям закона РА “Об особо охраняемых природных территориях”, а задачи и особенности режима закрепляются уставами ООПТ, которые утверждаются правительством РА.
- Выполнение условий, установленных уставами во всех вышеперечисленных ООПТ, кроме памятников природы, по решению правительства осуществляются государственными некоммерческими организациями, за которыми на правах *владения, пользования и распоряжения* закрепляются права бессрочного и безвозмездного использования зданий, строений и территорий, которые являются государственной собственностью.
- Согласно закона РА “О государственных некоммерческих организациях” (2001 г.), государственная некоммерческая организация – это организация, имеющая статус юридического лица, не преследующая прибыли, которая учреждается с целью выполнения природоохранной и другой некоммерческой деятельности.

II. Механизмы финансирования охраны природы в Армении

- Государственные некоммерческие организации, выполняющие требования устава ООПТ – это природоохранные, научно-исследовательские, научно-познавательные (экообразовательные) организации, имеющие статус юридического лица, которые действуют согласно Конституции РА, Гражданского Кодекса РА, законам “О государственных некоммерческих организациях” и “Об особо охраняемых природных территориях”, другим законам, своим уставам и другим правовым актам.
- Финансовые средства государственных некоммерческих организаций образуются из трансфертов, предоставленных государственным бюджетом РА, из платежей за различные услуги и мероприятия, осуществляемые со стороны организации, спонсорской поддержки, благотворительности, а также из других источников, не противоречащих законодательству РА.
- Прибыль, полученная в результате предпринимательской деятельности организации, используется для осуществления уставных задач.

II. Механизмы финансирования охраны природы в Армении

- В Армении ООПТ финансируются в основном за счет госбюджетных отчислений.

Название	ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ		
	Госбюджет	Выручка/доходы от реализации различных услуг /от коммерческой деятельности	Международная финансовая и техническая помощь
Заповедники	почти 100 % - ов оборотных средств /текущих расходов/	0	В основном техническая помощь
Заказники	Примерно 20.0 % - ов оборотных средств /текущих расходов/	Примерно 80.0 % - ов оборотных средств /текущих расходов/	В основном техническая помощь
Национальные парки	Примерно 70.0 % - ов оборотных средств /текущих расходов/	Примерно 30.0 % - ов оборотных средств /текущих расходов/	В основном техническая помощь

II. Механизмы финансирования охраны природы в Армении

Динамика госбюджетного финансирования ООПТ /без заказников/
/ млн. драм/

Название	2001г.	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.	2006г. к
	/факт./	/факт./	/факт./	/факт./	/бюджет/	/ проект бюджета/	2001г. В %-ах
Заповедники	67.4	74.6	77.7	79.5	82.3	149.4	221.7
Национальные парки	76.9	70.9	97.1	97.1	105.6	218.1	283.6
Всего ООПТ /без заказников/	144.3	145.5	174.8	176.6	187.9	367.5	254.7

II. Механизмы финансирования охраны природы в Армении

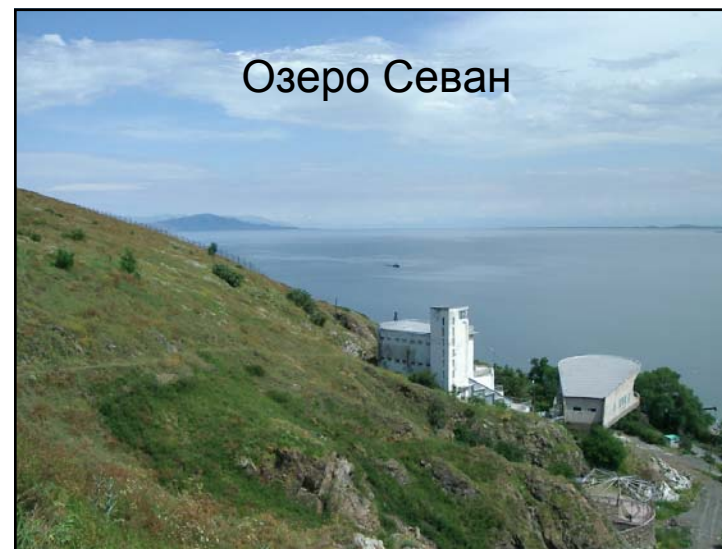
Несмотря на то, что по мере стабилизации экономики и увелечения возможностей госбюджета Республики Армения постепенно увеличиваются объемы финансирования ООПТ, однако дефицит финансирования ООПТ остается еще очень большим по объему. В этой связи финансовая помощь со стороны Природоохранного Трасового Фонда для Армении имеет особенную важность. В первую очередь финансовая помощь со стороны Природоохранного Трасового Фонда дать возможность решить те природоохранные задачи по охране ООПТ, которые в настоящее время или не решаются полностью или решаются частично.

В том числе:

- нехватка средств на содержание охранного персонала, для приобретения необходимого количества средств связи, транспорта, экипировки, оружия, топлива и других средств для нормального функционирования, отсутствие которых в конечном итоге отражается на качестве охраны ООПТ,
- на практике отсутствует научно-техническая база для проведения исследований, просвещения, пропаганды,

II. Механизмы финансирования охраны природы в Армении

- музеи заповедников находятся в плачевном состоянии,
- из за нехватки соответствующих финансовых средств не проводятся инвентаризация биоресурсов и другие соответствующие научные исследования,
- отсутствуют четко обозначенные границы и схемы обеспечения охраны у многих ООПТ,
- отсутствие соответствующего охранного и управленческого аппарата способствует продолжающейся хозяйственной деятельности на этих территориях, в результате чего многие заказники эксплуатируются как обычные объекты лесного хозяйства.
- С другой стороны, финансовая помощь со стороны Природоохранного Трасового Фонда намного повысит роль природного наследия Кавказа, что даст возможность привлечения новых местных и международных источников/доноров финансирования ООПТ.



1.Цели и задачи

К какой значимой проблеме Ваш трастовый фонд обращается?

Покрытие дефицита финансирования ООПТ с целью лучшего сохранения биоразнообразия Кавказского региона в части территории Армении

1.Цели и задачи

Кто является ожидаемым бенефициаром?

ожидаемыми бенефициариями являются:

- в первую очередь ООПТ Армении
- население Армении и всего Кавказа,
- мировое сообщество.

1.Цели и задачи

Как Вы решили главную задачу? Кто принимал участие в этом решении?

Главная задача решается и будет решаться в рамках законодательства РА, в тесном сотрудничестве с Минфином и другими госорганами РА.

2. Правовые рамки

В Вашей стране правовой климат благоприятный или неблагоприятный для создания Фонда?

В Армении правовой климат благоприятный для деятельности Природоохранного Трастового Фонда . Если будут некоторые затруднения, они будут решаться оперативно и не будут препятствовать деятельности Трастового Фонда.

3. Структура управления

Кто из участников заинтересован в Фонде и какую роль они будут играть в ее управлении?

- В Первую очередь Правительства стран Закавказья в лице Минфинов и Минприрод этих стран
- Кавказский РЭЦ,
- Местные офисы WWF

3. Структура управления

Как Вы думаете сотрудничество среди них, это возможно?

Имеющаяся практика сотрудничества вышеуказанных органов и организаций в других областях природоохранной политики, дает уверенность в том, что сотрудничество в рамках Кавказского Трастового Фонда также должно быть плодотворным.

3. Структура управления

Ваше правительство поручает ли проекту создание Фонда?

Правительство Республики Армения и его соответствующие структуры плодотворно работают со многими международными финансовыми и природоохранными организациями. И в этой связи она заинтересована в проекте создания Кавказского Трастового Фонда.

4. Финансовая структура

Ваш трастовый фонд будет являться благотворительным вкладом, амортизационным или оборотным капиталом или комбинация этих капиталов?

Кавказский трастовый фонд должен являться благотворительным вкладом, комбинацией амортизационных и оборотных капиталов, для осуществления софинансирования охранных мероприятий по ООПТ, а также научных и образовательных программ, которые необходимы для достижения Целей Трастового Фонда.

5. Источники финансирования

Какие источники финансирования реалистичные и почему?

- В первую очередь, это:
- доходы от вложенных инвестиции,
- а также другие средства предусмотренные положением Фонда.

6. Ожидаемые препятствия

Вы можете предвидеть какие-либо препятствия для установления Фонда?

Если да, то возможно ли их решить?

Как?

В настоящий момент таких видимых препятствий для установления Фонда Армянская делегация не видит.

А если будут, то мы думаем, они должны решаться в оперативном порядке или режиме.

7. Следующие шаги

По Вашему мнению, какие следующими ключевыми шагами являются для установления Фонда?

В первую очередь, это:

- Подготовка окончательного проекта Положения О создании Трастового Фонда По Охраняемым Территориям Кавказа для окончательного согласования с Правительствами РА

7. Следующие шаги

Какая поддержка Вам необходима для того, чтобы запустить процесс?

По оценке Минфина РА не все финансовые институты, в том числе и трастовые фонды, развиты. Обособленной законодательной базы по деятельности трастовых фондов, как таковой, не существует, проводятся начальные работы по ознакомлению с правовым регулированием в других странах для проектирования собственной правовой базы. В этой связи. Армения нуждается в соответствующей поддержке в вышеуказанной сфере.

